



**Comisia pentru administrație
publică, organizarea teritoriului
și protecția mediului**
XXX/276/2009

**Comisia pentru drepturile omului,
culte și minorități**
XXVI/731/2009

RAPORT COMUN

Propunere legislativă pentru modificarea O.U.G.nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, republicată în M.Of., Partea I nr.421 din 05.06.2008

Cu adresa nr. **L470/2009**, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia pentru drepturile omului culte și minorități au fost sesizate în fond cu **Propunerea legislativă pentru modificarea O.U.G.nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, republicată în M.Of., Partea I nr.421 din 05.06.2008**, inițiată de dl.David Gheorghe - senator PD-L, dl.Onofrei Orest - senator PD-L, d-na Plăcintă Sorina Luminița - senator PD-L, dl.Rușeț Ion - senator PD-L și Urban Iulian - senator PD-L.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.146 din O.U.G.nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, în sensul prevederii exceptării cetățenilor Republicii Moldova de la îndeplinirea condițiilor prevăzute la art.6 alin(1) lit.c) din același act normativ, referitoare la necesitatea dovedirii existenței unor mijloace corespunzătoare atât pentru întreținere pe perioada șederii, cât și pentru întoarcerea în țara de origine .

În ședința din 6.10.2009, comisiile au dezbătut propunerea legislativă și au hotărât cu **unanimitate de voturi** să adopte **raport de respingere**, din următoarele considerente :

În conformitate cu textul Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, Actul de aderare, Anexa II, privind lista dispozițiilor aquis-lui Schengen, astfel cum acesta este integrat în cadrul Uniunii Europene, și ale actelor adoptate în temeiul sau conexe acestuia, care au devenit obligatorii și aplicabile pe teritoriul României de la data aderării (art.4 alin.(1)), România are obligația de a aplica următoarele dispoziții comunitare:

- REGULAMENTUL CONSILIULUI (CE) nr. 539/2001 din 15 martie 2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea

frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație – conform poziției nr.78 din Anexa nr.1, cetățenii Republicii Moldova sunt supuși obligației vizei;

- REGULAMENTUL (CE) Nr 562/2006 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN SI AL CONSILIULUI din 15 martie 2006 privind crearea unui Cod Comunitar privind regimului de trecere a frontierelor de către persoane (codul Frontierelor Schengen) – în art.5 "Condiții de intrare pentru cetățenii statelor terțe", la lit.b) și c) sunt prevăzute obligativitatea deținerii vizei inclusiv de către resortanții Republicii Moldova și obligația acestora de a justifica scopul și condițiile șederii și de a poseda mijloace suficiente de subzistență, atât pentru perioada șederii cât și pentru întoarcerea în țara de origine sau pentru tranzitul spre un stat tert în care admisia le este garantată, sau sunt în postură de a obține legal asemenea mijloace;

- Decizia Comitetului Executiv din 28 aprilie 1999 privind versiunile definitive ale Manualului comun și ale Instrucțiunilor consulare comune (SCH/Com-ex (99) 13), Punctul V – "Examinarea cererilor și luarea deciziilor" stabilește întreaga răspundere misiunii diplomatice sau a oficiului consular cu privire la evaluarea riscului de emigrare. Punctul 1.4 – "Verificarea altor documente în funcție de cerere" – stabilește obligația prezentării de documente justificative care dovedesc existența mijloacelor de subzistență a solicitantului pentru întreaga perioadă a șederii pe teritoriul statului membru și competența națională a statelor membre pentru stabilirea sumelor de referință care trebuie să fie dovedite prin documente justificative pentru permiterea intrării.

După evaluarea Schengen a Secției de vize a Ambasadei României la Chișinău și a Consulatului General al României la Instambul din luna iunie 2009, Comisia a subliniat necesitatea aplicării integrale a prevederilor art.5 alin.(1) lit.c) din Codul Frontierelor Schengen, conform cărora "pentru o ședere care nu depășește trei luni într-o perioadă de șase luni, cetățenii țărilor terțe trebuie să justifice scopul și condițiile șederii și să dispună de mijloace de subzistență suficiente atât pentru perioada șederii cât și pentru întoarcerea în țara de origine sau tranzitul spre un stat tert în care admisia le este garantată, sau sunt în postură de a obține legal asemenea mijloace; În acest context, Comisia a subliniat necesitatea ca, la probarea mijloacelor financiare, extrasele de cont să evidențieze o evoluție pe o perioadă de timp, pentru a acorda credibilitatea necesară solicitantului de viză.

Astfel, politica în materie de vize de scurtă ședere este o politică comună a tuturor statelor membre, așa cum a fost regelementată prin Regulamentul Consiliului


(CE) nr. 539/2001 din 15 martie 2001, ceea ce înseamnă că orice modificare în materie implică modificarea Regulamentului menționat anterior, iar acesta nu poate fi amendat prin reglementări adoptate la nivel național.

Dacă s-ar lua în considerare o eventuală propunere de modificare a Regulamentului, trebuie avut în vedere că nu se poate ca, printr-un act cu caracter de generalitate, să fie scutiți, în sensul discriminării pozitive, cetățenii unui anumit stat. Astfel, precizarea inițiatorilor din expunerea de motive, prin care se invocă faptul că „textul actual de lege nu a ținut seama de relațiile României cu Republica Moldova” nu poate avea obiect.

S-a primit **aviz favorabil** de la **Consiliul Legislativ**, iar **Guvernul nu susține** adoptarea acestei propuneri legislative.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**, urmând a fi **adoptată** în condițiile art. 76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin.(7), din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi **dezbătută** de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.


Președinte
Senator Petru Filip

Președinte
Senator Frunda



Secretar
Senator Trifon Belacurencu

Secretar
Senator Ion Rotaru